COMUNE DI LONGI

Città Metropolitana di MESSINA

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 198 Reg. DEL 12 NOVEMBRE 2026

OGGETTO: Incarico ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. 311/2004. Atto di indirizzo per l'utilizzo dell'assistente sociale del comune di Torrenova – Dott.ssa Mastriani Flavia per n. 6 ore settimanali, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto fino al 31.12.2026.

L'anno **DUEMILAVENTISEI** il giorno **DODICI** del mese di **NOVEMBRE** dalle ore **12,35** alle ore **12,45** si è riunita la Giunta Comunale, in presenza e per mezzo di un collegamento in videoconferenza, convocata nelle forme di legge e secondo le modalità di svolgimento delle sedute di Giunta Comunale in modalità telematiche e/o miste, disciplinate con la delibera di Giunta Comunale n. 39/2022.

COMPONENTI DELLA GIUNTA COMUNALE	PRESENTI	ASSENTI
1. LAZZARA Calogero - Sindaco	X	
2. LAZZARA Alessandro - Vicesindaco		X
3. FABIO Salvatore - Assessore		X
4. FRUSTERI Francesca - Assessore	X	
5. PIDALA' Nino Martino - Assessore	X	

- Presiede, in presenza, il Sindaco Dott. **Calogero LAZZARA**.
- Partecipa, in video-conferenza, il Segretario Comunale Dott. **Carmelo VERZI'.**
- Partecipano, in presenza, gli l'Assessori **Nino Martino PIDALA'** e **Francesca FRUSTERI.**
- Non sono intervenuti il Vicesindaco Dott. **Alessandro LAZZARA** e l'Assessore **Salvatore FABIO.**
- Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato e di cui alla infra riportata proposta.

LA GIUNTA COMUNALE

- **Vista** l'allegata proposta di deliberazione **n. 198** del **12 Novembre 2026**;
- **Considerato** che la proposta è corredata dai pareri prescritti dall'art. 1, comma 1, lettera i), della L.R. 11.12.1991 n. 48, come modificato dall'art. 12 della L.R. 23.12.2000 n. 30, e dall'articolo 49 del T.U.EE.LL., D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- **Ritenuta** la stessa meritevole di approvazione;
- **Visto** l'O.A.EE.LL. della Regione Siciliana;

Con votazione unanime, legalmente espressa e verificata dal Presidente,

DELIBERA

1) **Di approvare la proposta di cui in premessa che unitamente ai pareri su di essa apposti fa parte integrante del presente provvedimento.**
2) **Di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente immediatamente esecutiva.**

COMUNE DI LONGI

Città Metropolitana di Messina

AREA AFFARI GENERALI – SERVIZI ALLA PERSONA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

PROPOSTA REGISTRO AREA AFFARI GENERALI – SERVIZI ALLA PERSONA N° 63 /2026	PROPOSTA REGISTRO GENERALE N° 198 /2026
Del 09.11.2026	Del 12.11.2026

OGGETTO: Incarico ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. 311/2004. Atto di indirizzo per l'utilizzo dell'Assistente Sociale del Comune di Torrenova - Dott.ssa MASTRIANI Flavia per n. 6 ore settimanali, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto fino al 31.12.2026.

Il Sindaco

PREMESSO:

- che l'efficienza, l'efficacia e l'economicità dell'azione amministrativa è legata in gran parte all'utilizzo del personale ed all'assetto organizzativo e gestionale della struttura dell'Ente, che deve necessariamente rispondere all'ottica della ottimizzazione e valorizzazione delle risorse umane, deputate, attraverso le funzioni ed i compiti svolti, al raggiungimento degli obiettivi affidati nonché ai programmi ed alle attività che l'Amministrazione intende realizzare;
- che l'assunzione di assistenti sociali è fondamentale per garantire il benessere della comunità, prevenire situazioni di grave disagio e rispettare i Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEPS) stabiliti dalla Legge italiana

CONSIDERATO che il processo di programmazione delle attività degli organi di governo è strettamente connesso proprio al più adeguato impiego delle risorse umane, fermo restando il rispetto dei limiti consentiti dalla normativa e dalle disponibilità finanziarie;

CONSTATATO che, in particolare – specie alla luce della sempre crescente complessità normativa e, conseguentemente, procedimentale è interesse dell'Amministrazione garantire, a tutela della migliore gestione e funzionalmente alla correttezza dell'azione amministrativa, un potenziamento dei Servizi Sociali che, a fronte dei plurimi e cruciali servizi e procedimenti negli stessi incardinati presenta una sostanziale difficoltà nella gestione degli adempimenti ai quali, giornalmente, l'Ente è chiamato a fare fronte;

DATO ATTO che, in ogni caso, qualunque attività di programmazione in materia di personale non può che avvenire nel rispetto delle condizioni previste ex lege e nei limiti della sostenibilità finanziaria;

RICHIAMATI, da ultimo, per quanto concerne i documenti contabili propri dell'Ente:

- il "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO 2026/2028", giusta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 03 del 27.02.2026;

- il "BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2028 E DOCUMENTI ALLEGATI", giusta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 04 del 27.02.2026;
- il "RENDICONTO DELLA GESTIONE PER L'ESERCIZIO 2025 AI SENSI DELL'ART. 227 DEL D. LGS. N. 267/2000", anche ai sensi e per gli effetti del nuovo comma 8 bis dell'art. 151 del TUEL, giusta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 04.09.2026;

VALUTATA ora, esclusivamente con la finalità di assicurare un potenziamento dell'attività amministrativa, la possibilità di conferire temporanei ed eccezionali incarichi a personale di altri Enti;

VISTO l'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 165/2001, ai sensi del quale: "*Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato (...), nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili (...) Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale (...)*";

RICHIAMATO, altresì, l'art. 1, comma 557, della L. 311/2004, in merito al cosiddetto "*scavalco d'eccedenza*", a tenore del quale: "*I comuni con popolazione inferiore ai 25.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza*";

DATO ATTO che l'applicazione del predetto istituto avviene per esigenze temporanee ed eccezionali, nel rispetto dei vincoli vigenti in materia, segnatamente di spesa di personale;

APPURATO che, come emerge, tra l'altro, dagli orientamenti giuscontabili registratisi nel tempo:
- l'istituto del c.d. scavalco d'eccedenza rientra nelle varie forme organizzative del rapporto di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni, che trovano riconoscimento in diverse disposizioni dell'ordinamento giuridico;
- in particolare, la citata previsione normativa, in linea con i principi giuslavoristici propri dell'ordinamento giuridico, mira essenzialmente a razionalizzare le risorse finanziarie ed umane nel pubblico impiego, mediante un'impostazione flessibile del lavoro;
- il Legislatore, pur prevedendo l'unicità del rapporto di lavoro del dipendente pubblico (ex art. 53 del D. Lgs. 165, c.d. TUPI), ha previsto una serie di deroghe per facilitare lo svolgimento delle funzioni amministrative fondamentali da parte di enti di piccole dimensioni o di enti che si trovano in particolari condizioni di riduzione di organico a causa dei vincoli legislativi sulle assunzioni di personale nelle pubbliche amministrazioni;
- il Consiglio di Stato, già con il parere n. 3764/2013, di conferma del precedente parere n. 2141/2005, recepito in toto dal Ministero dell'Interno con la circolare n. 2 del 26 maggio 2014, mette in evidenza proprio questo aspetto di "deroga al principio dell'unicità del rapporto di lavoro espresso dall'art. 53, del D. Lgs. n. 165/2001": per il Consiglio di Stato, con l'istituto in commento, si intende consentire ai dipendenti degli Enti locali di svolgere, previa autorizzazione, attività lavorativa a favore di altri Enti locali, di piccole dimensioni ovvero associati tra loro o che si trovano in particolari difficoltà nello svolgimento dei compiti istituzionali per carenza di personale;
- occorre procedere con la definizione dei tempi e dei modi attraverso i quali l'attività lavorativa "aggiuntiva" verrà svolta presso l'Ente utilizzatore, in modo tale che la stessa non arrechi pregiudizio al corretto svolgimento dei compiti istituzionali dell'Ente di appartenenza, senza pregiudizio alle proprie esigenze funzionali e istituzionali, e che continuerà a gestire il proprio rapporto di lavoro a tempo pieno in assoluta autonomia e senza alcuna modificazione o variazione, oggettiva o soggettiva, dello stesso;

DATO ATTO che:
- l'inquadramento degli incarichi in oggetto è formalizzato attraverso la stipula di un contratto di lavoro subordinato a tempo determinato e parziale, regolato dal CCNL del Comparto di riferimento e contenuto entro le 6 ore settimanali medie, in modo da garantire il rispetto delle 48 ore settimanali medie imposte dal D. Lgs. 66/2003, richiamato dalle pertinenti diposizioni del CCNL di riferimento;

- si tratterà di un contratto diverso e distinto rispetto a quello intrattenuto dal dipendente con l'ente di appartenenza, che comporterà l'applicazione degli istituti contrattuali previsti per i contratti a tempo determinato e parziale;
- i predetti incarichi formano spesa di personale a tutti gli effetti e, come stabilito dalla Sezione delle Autonomie con la deliberazione 23/SEZAUT/2016/QMIG:

- sono soggetti al comma 557 o 562 della Legge 296/2006 (spesa media 2011/2013 o spesa dell'anno 2008);
- sono soggetti al limite di spesa per il lavoro flessibile ex art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 (tetto 2009);

RILEVATO, in concreto, alla luce del panorama vigente e sinteticamente descritto, che non può non essere interesse dell'Ente garantire, tra l'altro, mediante l'applicazione dell'istituto in argomento, il potenziamento dei servizi sociali mediante l'assunzione temporanea di un assistente sociale;

ACCLARATO preliminarmente che, giusta attestazione della Responsabile dell'Area Economico-Finanziario, acquisita in data 09 novembre 2026 al n.11452 del protocollo generale dell'Ente, la predetta previsione rispetta tutti i parametri e i limiti vigenti in materia di spesa di personale;

RICHIAMATO l'art. 53 del D. Lgs. n. 165 del 2001, il quale ai commi 7 e 8 stabilisce che:
" *7. I dipendenti pubblici non possono svolgere incarichi retribuiti che non siano stati conferiti o previamente autorizzati dall'amministrazione di appartenenza (...)*
8. Le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la previa autorizzazione dell'amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi (...)";

DATO ATTO che, d'altronde, il predetto incarico rientra nell'ottica del principio della leale collaborazione tra istituzioni pubbliche;

DATO ATTO che, pertanto, con nota prot. n. 11414/2026, il Sindaco di questo Ente ha formulato richiesta di autorizzazione/nulla osta al Comune di Torrenova, affinché l'assistente sociale a tempo pieno e indeterminato del Comune di Torrenova, Dott.ssa MASTRIANI Flavia, appartenente all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione - Cat. D – posizione economica D1, possa espletare presso il Comune di Longi, in regime di scavalco d'eccedenza, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. 311/2004, n. 6 ore settimanali, dall'11 novembre fino al 31 dicembre 2026, svolgendo le proprie mansioni presso l'Area Affari Generali – Servizi alla Persona;

POSTO che la suddetta dipendente ha manifestato per le vie brevi la disponibilità all'utilizzo di che trattasi presso questo Ente;

PRESO ATTO che, con nota acquisita in data 09 novembre 2026 al n.11464 del protocollo generale dell'Ente, il Comune di Torrenova ha, tra l'altro, espresso indirizzo favorevole all'utilizzazione, in regime di scavalco d'eccedenza ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge 30.12.2004 n. 311, della dott.ssa MASTRIANI Flavia dipendente a tempo pieno ed indeterminato appartenete all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione categoria D – posizione economica D1, presso il Comune di Longi (ME), per un impegno settimanale di 6 ore e, comunque, dall'11 novembre 2026 fino al 31.12.2026;

ATTESO che, di conseguenza, per meglio poi disciplinare le modalità di utilizzo della dipendente, le parti (Comune di Longi e Dott.ssa MASTRIANI Flavia), regolamenteranno anche, mediante apposito contratto, i loro reciproci rapporti, definendo, tra l'altro, il tempo di lavoro di assegnazione (nel rispetto del limite massimo dell'orario settimanale ammissibile), i profili finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore;

EVIDENZIATO che:

- il servizio presso il Comune di Longi deve essere espletato senza pregiudizio del normale orario contrattuale svolto presso il Comune di Torrenova e senza pregiudizio per le esigenze funzionali ed interessi istituzionali di quest'ultimo;
- l'orario giornaliero e settimanale non potrà superare, nel cumulo dei due rapporti di lavoro, la durata massima consentita dal D. Lgs n. 66/2003 e ss.mm.ii., fermo restando che presso il Comune di Torrenova dovrà essere rispettato l'orario di lavoro previsto nell'Ente;
- la dipendente Dott.ssa MASTRIANI Flavia presterà servizio presso il Comune di Longi con decorrenza dalla sottoscrizione del contratto, per n.6 ore settimanali, nei giorni concordati con le Amministrazioni, ferma restando la possibilità di eventuali modifiche che potranno essere concordate tra le due Amministrazioni e il dipendente medesimo;
- il presente atto sarà valido fino al 31/12/2026;
- il periodo di riposo giornaliero e settimanale dovrà essere garantito;
- le ferie, trattandosi di un irrinunciabile periodo di riposo, dovranno essere fruite dal lavoratore nello stesso periodo, ovvero negli stessi periodi, se frazionate, fermo restando le previsioni del CCNL tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due Enti;
- per il servizio prestato a favore del Comune di Longi, spetterà il trattamento economico previsto dal CCNL degli EE.LL. per l'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex Cat. "D", posizione economica "D1"). Il trattamento economico, gli oneri previdenziali, assistenziali ed assicurativi e relative imposte (Irap) per l'attività lavorativa resa a favore del Comune di Longi saranno corrisposti e versati direttamente dal Comune di Longi. Al dipendente, se e in quanto dovuti, potranno essere corrisposti e versati eventuali trattamenti accessori ai sensi e per gli effetti della vigente normativa;
- la spesa per tale attività lavorativa aggiuntiva è a carico del Comune di Longi;

CONSIDERATO che la scelta organizzativa in argomento si palesa necessaria ed urgente – a garanzia di ogni più adeguata gestione dei procedimenti propri dei Servizi Sociali – e dalla cui mancata adozione ne deriverebbero per l'Ente effetti pregiudizievoli;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile, resi dai competenti Responsabili di Area;

VISTI:
- il D. Lgs. n. 267/2000, c.d. TUEL;
- il D. Lgs. n. 165/2001, c.d. TUPI;
- l'art. 1, comma 557, della L. 311/2004;
- l'O.A.EE.LL., vigente nella Regione Sicilia;
- i vigenti CCNL del comparto Funzioni Locali;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento generale sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

PROPONE

1) DI RICHIAMARE tutto quanto esposto in premessa, qui da intendersi riportato e trascritto quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2) DI RICHIAMARE l'art. 1, comma 557, della L. 311/2004, in merito al cosiddetto "*scavalco d'eccedenza*", a tenore del quale: "*I comuni con popolazione inferiore ai 25.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza*";

3) DI PRENDERE ATTO, per l'effetto, che, con nota prot. n. 18471 del 09 novembre 2026, il Comune di Torrenova ha, tra l'altro, espresso indirizzo favorevole all'utilizzazione, in regime di scavalco d'eccedenza ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge 30.12.2004 n. 311, della dott.ssa MASTRIANI Flavia dipendente a tempo pieno ed indeterminato appartenete all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione categoria D – posizione economica D1, presso il Comune di Longi (ME), per un impegno settimanale di 6 ore e, comunque, dall'11 novembre 2026 fino al 31.12.2026;

4) DI DARE SEGUITO, dunque, a quanto rappresentato;

5) DI AVVALERSI, pertanto, della prestazione lavorativa aggiuntiva, presso il Comune di Longi, in regime di scavalco d'eccedenza, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. 311/2004, per n. 6 ore settimanali, a decorrere dalla sottoscrizione del contratto e fino al 31 dicembre 2026, della Dott.ssa MASTRIANI Flavia, dipendente a tempo pieno e indeterminato del Comune di Torrenova, appartenente all'Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione;

6) DI DARE ATTO che l'orario complessivo di lavoro del dipendente non supererà quello massimo consentito dalla legge;

7) DI DEMANDARE ai Responsabili dell'Area Affari Generali – Servizi alla Persona ed Economico-Finanziaria, per quanto di rispettiva competenza, gli atti e gli adempimenti conseguenziali al presente atto deliberativo e ai successivi provvedimenti di carattere gestionale che verranno adottati;

8) DI TRASMETTERE copia della deliberazione al Comune di Torrenova;

9) DI PUBBLICARE la presente, secondo le vigenti disposizioni di legge, all'Albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'Ente;

10) DI DICHIARARNE l'immediata esecutività, stante l'urgenza di provvedere in merito.

La Responsabile dell'Area
Affari Generali – Servizi alla Persona
Dr.ssa Maria Lazzara

COMUNE DI LONGI
Città Metropolitana di Messina
Timbro del Comune

IL PROPONENTE
DAL SINDACO
Arch. Lazzara Calogero

PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI G.C., RESI AI SENSI DELL'ART. 12 DELLA LEGGE REGIONALE 23 DICEMBRE 2000, N. 30 E DELL'ART. 49 DEL T.U.EE.LL. N. 267/2000 E SS.MM.II.

Si esprime parere FAVOVEVOLE, in ordine alla REGOLARITÀ TECNICA
Longi 09.11.2026

COMUNE DI LONGI
Città Metropolitana di Messina

LA RESPONSABILE DELL'AREA
AFFARI GENERALI - SERVIZI ALLA PERSONA
(Dr.ssa Maria Lazzara)
Maria Lazzara

1) - Ai sensi dell'articolo 12 della legge regionale 23 dicembre 2000, n. 30 e dell'articolo 49 del T.U. EE.LL. n. 267/2000 e s.m.i. per quanto concerne la regolarità contabile, si esprime PARERE FAVOREVOLE.
Longi, lì 09.11.2026

LA RESPONSABILE DELL'AREA
ECONOMICO-FINANZIARIA
(Rag. Zingales Lidia)
Zingales

2) - Ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e del vigente regolamento di contabilità si attesta la copertura finanziaria nel bilancio di previsione esercizio finanziario _____.

	CAPITOLO _____	*Voce: "* _____ *"*
	l__l Competenza *l__l Residui* _____	*Impegno n°* _____*/2026 per €* _____

Longi, lì _____

LA RESPONSABILE DELL'AREA
ECONOMICO-FINANZIARIA
(Rag. Zingales Lidia)

_____

3) - Per il superiore intervento risulta valido ed effettivo l'equilibrio finanziario fra entrate accertate ed uscite impegnate e l'impegno di spesa risulta regolarmente prenotato.
Longi, lì _____

LA RESPONSABILE DELL'AREA
ECONOMICO-FINANZIARIA
(Rag. Zingales Lidia)

_____

ALLEGATO ALLA DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE

N. 198 **DEL** 12.11.2026

DALLE ORE 12,35 **- ALLE ORE** 12,45 **.**

PROPOSTA N. 198 **del** 12-11-2026

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to ***Dott. Calogero LAZZARA***

L'Assessore Anziano
f.to Nino Martino PIDALA'

Il Segretario Comunale
f.to Dott. Carmelo VERZI'

****

|X| La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 12, comma 2° della Legge Regionale 3.12.1991, n. 44.

Longi, lì 12-11-2026 - Il Segretario Comunale – f.to ***Dott. Carmelo VERZI'*** _____

****

|__| La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'Art. 12 comma 1 Legge Regionale 3 dicembre 1991 n. 44, in quanto decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo On-line del sito istituzionale dell'Ente.

Longi, _____ - Il Segretario Comunale – ***Dott. Carmelo VERZI'*** _____

PUBBLICAZIONE DEL PROVVEDIMENTO

Il sottoscritto Segretario Comunale dispone che la presente deliberazione della Giunta Comunale sarà pubblicata all'Albo *on-line* del sito istituzionale dell'Ente per 15 giorni consecutivi a far data dal 12.11.2026.

Longi, lì 12.11.2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott. Carmelo VERZI'

	Si attesta che la presente deliberazione è stata trasmessa ai Capigruppo Consiliari con nota Prot. n. _____ del _____. **IL RESPONSABILE DELL'AREA A.A. G.G. – Servizi alla Persona** _____

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del responsabile delle Pubblicazioni,

CERTIFICA

che la presente deliberazione – ai sensi dell'art. 11, comma 1, della L.R. n. 44/1991 è stata pubblicata all'Albo *on-line* del sito istituzionale dell'Ente, per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____ e che non sono stati presentati reclami o osservazioni.

Longi lì _____

Il Responsabile delle Pubblicazioni
_____

IL SEGRETARIO COMUNALE
_____